

PÄÄTÖS

Nro 3/2014/1

Dnro ISAVI/2/04.08/2013

Annettu julkipanon jälkeen
15.1.2014

ASIA Kuuslahdessa sijaitsevan laivojen lastauslaiturin ympäristölupa, Siilinjärvi

HAKIJA Sibelco Nordic Oy Ab

TOIMINTA JA SIJAINTI

Kuuslahden lastauslaiturilla (lastauspaikalla) lastataan erilaatuisia kiviaineksia 1 000–3 000 tonnin vetoisiin laivoihin.

Lastauslaituri sijaitsee Siilinjärven kunnan Kuuslahden kylässä Laivaranta-kiinteistöllä (749-410-5-8) ja sen edustan vesialueella (vuokra-alue kiinteistöstä 749-876-2-0).

ASIAN VIREILLETULO, LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Hakemus on tullut vireille Itä-Suomen aluehallintovirastossa 11.1.2013.

Pääosin kauppamerenkulun käyttöön tarkoitettu ja yli 1 350 tonnin vetoisille aluksille soveltuva satama tai lastaus- taikka purkulaituri on ympäristöluvanvarainen ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdan 12 a) perusteella.

Pohjois-Savon ympäristökeskuksen lausunnossa (dnro POSELY/72/07.00/2011, 14.2.2011) lastauslaiturin ympäristöluvan tarpeesta todetaan, että vuonna 2005 tehdyn ympäristöluvan tarpeen arvioinnin jälkeen lastattavan kiviaineksen määrä on kasvanut olennaisesti, joten toiminnalle tulee hakea ympäristölupa.

Aluehallintovirasto on ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin 12 a) kohdan nojalla toimivaltainen viranomainen lastauslaituria koskevassa asiassa.

YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Lastauslaituri sijaitsee noin 200 metriä kantatien 75 kaakkoispuolella. Siilinjärven keskusta sijaitsee seitsemän kilometrin päässä Laivaranta-kiinteistöstä lounaaseen. Alue kuuluu Vuoksen vesistöalueen Juurusveden lähialueeseen (04.611).

Lastauspaikan koillispuolella on vapaa-ajanasunto 175 metrin päässä lastauslaiturin päästä. Lastauspaikalle tulevasta tiestä asunnon etäisyys on 100 metriä sekä autojen kääntö- ja pysäköintipaikasta noin 85 metriä. Seuraavaan asuinrakennukseen koillisessa on matkaa noin 200 metriä. Laiturin länsi- ja lounaispuolella vesialueen takana on vapaa-ajan ja vakituisesti asuttuja rakennuksia 160–240 metrin etäisyydellä.

Autojen kääntöpaikalta on noin 30 metriä järven rantaan.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Toimintaa koskevat ilmoitukset, sopimukset ja kaavoitustilanne

Sataman toiminnasta ja sataman jätehuoltosuunnitelmasta on tehty 28.9.2004 ympäristönsuojelulain 65 §:n ja alusjätelain 79 §:n mukainen kolmen vuoden välein tarkistettava ilmoitus ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Pohjois-Savon ympäristökeskus on kirjeellään 21.3.2005 ilmoittanut käsitelleensä ilmoituksen. Jätehuoltosuunnitelma on tarkistettu 11.12.2009.

Kiinteistö Laivaranta 749-410-5-8 on osana kaivoslain mukaista kaivospiiriä Kinahmi 2299/1a-b. Kiinteistö on lisätty kaivospiiriin vuoden 2004 laajennuksessa 2299/1c varastointi ja laivaustoimintoja varten lisäalueena 13.

Lastauslaiturin toimintaan tarvittavasta noin yhden hehtaarin kokoisesta kiinteistön 749-876-2-0 vesialueesta on tehty 22.10.2004 toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus Kasurilan eteläisen osakaskunnan kanssa.

Sibelco Nordic Oy Ab:llä on sertifioitu ISO 14 001 ympäristöjärjestelmä, ISO 9001 laatujärjestelmä sekä OHSAS 180001 työturvallisuusjärjestelmä. Sertifikaatti on voimassa 20.2.2015 saakka.

Toiminnalla on ympäristövahinkovakuutus.

Ympäristöministeriön 7.12.2011 vahvistamassa Pohjois-Savon maakuntakaavassa 2030 on Laivaranta-kiinteistön alueella satama-alue merkintä (lv). Merkintään liittyy suunnittelumääräys, jonka mukaan ennen alueella tehtävää vesirakennustyötä tulee olla hyvissä ajoin yhteydessä museovirastoon, jotta arkeologisen inventoinnin tarve voidaan arvioida. Kaavaan on merkitty lastauspaikalle johtava laiva- tai veneväylä, jonka syväys on 4,2 metriä. Kiinteistölle johtaa myös yhdysrata (yr). Lisäksi kiinteistöllä on merkintä teollisuus- ja varastoalue, jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem 13.803) ja sen ympärillä suojavyöhyke (sv-1, 13.803). Kantatien 75 varrella on ulkoilureitti-merkintä. Lastauslaituri sijaitsee at-2 merkinnällä osoitetulla kyläalueella, jolla suositaan haja-asutusluonteista lisärakentamista olemassa olevan rakenteen vahvistamiseksi.

Alueella ei ole oikeusvaikutteista yleiskaavaa tai asemakaavaa.

Toiminta Toiminta on aloitettu 1970-luvulla. Alueella on yksi laivapaikka. Laivauksen aikana laiva on kiinnitettynä lastauslaiturilla oleviin diktaaleihin. Lastausta varten rannassa on syöttösuppilo, johon kiviaines kipataan. Autot peruuttavat ramppia pitkin suppilolle. Hihnakuljetin siirtää materiaalin suppilosta laivaan. Laivaa siirretään diktaalilinjassa laivan täyttymisen edetessä. Satama-alueella sijaitsee kuljetinlaitteistojen lisäksi puu-

rakenteinen valvomo, josta hihnakuuljetin käynnistetään. Poikkeustilanteissa materiaali syötetään varastokasalta pyöräkuormaajalla syöttötaskuun.

Laivan lastaus kestää normaalioloissa 10–16 tuntia riippuen lastattavasta materiaalista. Keskimääräinen lastausaika on 12 tuntia. Laiva lähtee rannasta noin tunnin kuluttua lastauksen päättymisestä. Lastausaika on maanantaista lauantaihin klo 6–24. Vuosittain lastataan huhtikuulta tammikuulle eli silloin, kun syväväylä on avattuna.

Lastattavan kiviaineksen raekoko on pääsääntöisesti alle 45 mm ja tavallisin raekoko on alle 12 mm. Vuosittain lastattava määrä on 30 000–100 000 tonnia. Yksi laiva ottaa 1 000–3 000 tonnia ja keskimäärin 2 300 tonnia. Vuosien 2003 ja 2012 välisenä aikana lastattiin keskimäärin 21 laivaa laivauskaudessa, pienin määrä oli 14 laivaa ja suurin 43 laivaa kaudessa.

Lastattava materiaali ajetaan 20–40 tonnin kuormissa lastauspaikalle kuorma- tai rekka-autoilla. Ajo lastauspaikalle tapahtuu kantatieltä 75. Lastauspaikalla voi enimmillään olla kuusi kasettirekkaa odottamassa kiviaineksen kippaamista syöttösuppilon.

Poikkeustilanteissa lastausalueella varastoidaan lyhytaikaisesti laivojen lastauksien välillä enintään 5 000 tonnia kiviaineksia seuraavaa laivaa varten.

Satama-alueella ei säilytetä eikä käsitellä kemikaaleja tai polttoaineita. Alueella ei myöskään tankata laivoja tai autoja. Alueella ei käytetä vettä.

Laivalta on henkilöiden kulkuyhteys rantaan ponttonilaiturin kautta. Lastausta valvoo paikan päällä vähintään yksi henkilö laivan oman henkilöstön lisäksi

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Lastauslaiturilla käytössä oleva tekninen ratkaisu, jossa materiaali kipataan kuorma-autolla suoraan syöttösuppilon ja siitä eteenpäin kuljetinhihnoilla laivan ruumaan, on paras käyttökelpoinen ratkaisu. Vaihtoehtoinen materiaalin toimittaminen asiakkaille olisi maantiekuljetus, joka ei ole suurilla volyyymeilla järkevää.

Laivan lastauksen aikana alueella käytetään sähköä kuljettimen käyttömootoreihin sekä tarvittaessa alueen valaistukseen. Vuonna 2011 lastattiin 41 laivaa ja sähkönkulutus oli 4170 kWh.

TOIMINNAN PÄÄSTÖT, NIIDEN RAJOITTAMINEN JA YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Päästöt vesiin ja viemäriin

Alueella ei ole vesijohtoa eikä viemäriä. Alueella ei varastoida ympäristön kannalta haitallisia kemikaaleja eikä muitakaan materiaaleja. Alueen sade- ja sulamisvedet valuvat vesistöön tai imeytyvät maahan. Aluetta ei ole asfaltoitu.

Kuuslahden satamaan tulevaa laivaväylää käyttävät myös huviveneet sekä puukuljetukset. Kuuslahden satamassa lastattavien laivojen vaikutus vesistöön ja sen käytävyyteen on erittäin vähäinen.

Päästöt ilmaan

Päästöjä syntyy laivojen ja ajoneuvojen pakokaasuista. Laivat käyttävät kevytpolttoöljyä, jonka rikkipitoisuus on alle 0,1 prosenttia.

Kuormattavat tuotteet ovat maakosteita ja lastausaikainen mahdollinen tuotteiden pölyäminen on vähäistä ja jää paikalliseksi. Pöly ei vaikuta yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten turvallisuuteen.

Melu ja värinä

Laivojen seisonta-aikainen ääni ja kuorma-autojen perustussummerit voivat tietyissä tuuliolosuhteissa kuulua lähikiinteistöille.

Karkeimpien kivituohteiden lastauksen alkuvaiheessa putoavista kivistä voi kuulua melua lähikiinteistöille.

Lähimpien asuinrakennusten piha-alueelta on tehty melumittaukset, joiden mukaan toiminnan A-painotettu keskiäänitaso mittauspisteissä oli 50 dB. Hakijan arvion mukaan melutaso ei ylitä valtioneuvoston vuonna 1992 asuin- ja virkistysalueille sekä hoitolaitosalueille antamia ohjearvoja.

Toiminta ei aiheuta värinää.

Jätteet

Laivoista ei oteta vastaan minkäänlaisia jätteitä, toiminnassa ei synny jätteitä, eikä alueella ole jätepestettä.

Päästöt maaperään (estäminen)

Laivan lastauspaikalle on varattu öljynimeytykseen käytettävää materiaalia. Sen lisäksi laivoilla on oma ohjeiden mukainen öljyntorjuntamateriaali. Toiminnanharjoittaja seuraa ja valvoo käytetyn kuljetuskaluston kuntoa öljyvuuotojen toteutukseksi.

Lastauspaikan toiminnalla ei ole vaikutuksia pohjavesialueisiin.

TARKKAILU

Toiminnanharjoittaja seuraa ja valvoo laivauksia sekä alueella käyvien autojen kuntoa omien ympäristö-, laatu- ja turvallisuusjärjestelmiensä mukaisesti. Poikkeamista raportoidaan tapauskohtaisesti. Toiminnan energiankulutus ja muut vastaavat tiedot ilmoitetaan ympäristönsuojelun tietojärjestelmään sähköisesti.

Melumittaukset tehdään viiden vuoden välein tai toiminnan muututtua. Seuraava mitausvuosi on 2016.

Toiminnan päästöjä ja niiden vaikutuksia ei muilta osin tarkkailla.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Riskinarviointi

Kuuslahden lastauspaikan toiminnasta on tehty riskinarviointi. Todetut riskit liittyvät maankäyttöön, energiankulutukseen, liikenteeseen, pöly- ja melupäästöihin, sekajätteisiin, naapureille aiheutuviin haittoihin sekä ilkivaltaan. Riskit on pääosin todettu ympäristölle vähän haitallisiksi.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla Itä-Suomen aluehallintovirastossa ja Siilinjärven kunnassa 20.2.–22.3.2013 sekä kirjeitse asianosaisille.

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta ja kalatalousviranomaiselta, Siilinjärven kunnanhallitukselta, Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Siilinjärven kunnan kaavoitusviranomaiselta.

Lausunnot *Pohjois-Savon ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue* toteaa lausunnossaan, että toiminnasta ei ole tullut häiriöilmoituksia. Hakijan tulee ilmoittaa vuosittain ELY-keskukselle alusten käyntimäärät ja satamassa oloajat sekä lastatun kiivaoksen määrät. Lisäksi tulee ilmoittaa häiriö- ja poikkeustilanteista.

Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen lausuu, että lastauspaikan ympäristön häiriintyvissä kohteissa tehdyn melumittauksen mukaan melutasot ylittävät valtioneuvoston päätöksessään (993/1992) antamat melutason loma-asuntoalueiden päivä- ja yöajan ohjearvot. Toiminta aiheuttaa meluhaittaa. Ympäristölupaan tulee sisällyttää seuraava määräys: Toiminnasta, mukaan lukien ajoneuvoliikenne, aiheutuva tuntikohtainen (integrointiaika 1 tunti) keskiäänitaso (L_{Aeq}) saa asuinkiinteistöjen pihalla olla päivällä (klo 7–22) enintään 55 dB ja yöllä (klo 22–7) enintään 50 dB, loma-asuntojen pihalla tuntikohtainen (integrointiaika 1 tunti) keskiäänitaso (L_{Aeq}) saa olla enintään 45 dB. Tuntikohtainen keskiäänitaso saa ylittyä 10 % ajasta ilman, että raja-arvojen katsotaan ylittyneen. Yli 10 dB:n ylityksiä ei sallita lainkaan.

Sibelco Nordic Oy on veloitettava tekemään meluselvitys. Lastauspaikan melulähteiden melupäästöt on selvitettävä mittauksin. Ajoneuvoliikenteen melupäästöä selvitettäessä on otettava huomioon lastauspaikan ja kantatien 75 välisen korkeuseron vaikutus lähtevän liikenteen aiheuttamaan melupäästöön. Melupäästöjen kapeakaisuus ja impulssimaisuus on selvitettävä. Mittaustulosten perusteella on laskennallisesti selvitettävä melun leviäminen lastauspaikan ympäristöön ottaen huomioon lastauslaituria ympäröivät maasto-olosuhteet. Mikäli meluselvityksen mukaan melutasot ylittävät ympäristöluvan meluraja-arvot, on hakijan laadittava torjuntasuunnitelma meluhaittojen ehkäisemiseksi.

Lastaustoiminta mukaan lukien lastausalue ja alueelle johtava tiestö tulee hoitaa niin, että pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Kvartsipölyn leviäminen lähimmille asuin- ja vapaa-ajankiinteistöille on selvitettävä.

Lastausalueen pinta tulee muotoilla siten, että lastauspaikan hulevedet eivät pääse vesistöön suoraan.

Siilinjärven kunnanhallitus toteaa, että lisääntyvästä lastaustoiminnasta aiheutuvat ympäristövaikutukset eivät ympäristölupahakemuksen mukaan merkittävästi lisääny nykyisestä tilanteesta. Ympäristövaikutuksien ehkäisemiseksi toiminnalle on tarpeen antaa ympäristöluvassa täsmennettyjä lupamääräyksiä mm. melutasojen enimmäisarvoista yöllä ja päivällä läheisillä asuin- ja loma-asumisen kiinteistöillä, hulevesien käsittelystä ennen niiden vesistöön päästämistä, pölyämisen estämisen toimenpiteistä sekä kieltämällä pidempiaikainen maisemaa rumentava kiviainesten varastointi ja roskaaminen lastauspaikalla.

Toiminnan lisääntyessä on syytä huomioida ja arvioida raskaan liikenteen lisääntymisen vaikutuksia liikenneturvallisuuteen sekä mahdollisia toimenpiteitä Nilsiantien ja lastauspaikalle johtavan yksityistien liittymässä että Nilsiantien varressa olevan kevyen liikenteen väylän risteyskohdassa.

Siilinjärven kunnanhallitus puoltaa ympäristöluvan myöntämistä edellä olevan lausunnon mukaisesti.

Hakijan vastine

Hakija toteaa vastineessaan, että toiminnasta ei ole tullut ELY-keskukseen tai hakijalle huomautuksia tai valituksia. Kyseessä ei ole varsinainen satamatoiminta vaan laivojen lastaus, joten lupamääräysten tulee olla suhteessa toimintaan. Toiminta sijoituu kaivosalueen suojavyöhykkeelle.

Yhtiö ilmoittaa lastausmäärät ja ajankohdat vuosittain sekä häiriötilanteet välittömästi ELY-keskukselle.

Siilinjärven kunnan lausuntoihin hakija vastaa, että lastauspaikan alueella on voimassa maakuntakaava. Lähialueita ei ole kaavoitettu loma-asumiseen, leirintäalueiksi tai vastaaviksi alueiksi, joilla melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa olla päiväaikaan yli 45 dB ja yöaikaan yli 40 dB. Tämän perusteella hakija tulkitsee, että alueella sovelletaan korkeampia raja-arvoja, jotka ovat 55 dB ja 50 dB.

Melumittaukset on tehty ympäristöministeriön ohjeiden ja olosuhdevaatimusten mukaan. Tuloksiin vaikuttaa kantatien 75 erittäin vilkas muu liikenne.

Laivojen käyntiääni ja kansien aukaisuääni sekä kuorma-autojen peruutus- ja käyntiäänet ovat yksilöllisiä. Hakija saa tiedon käytettävästä laivasta noin viikko ennen lastausta ja käytettävät autot varmistuvat vasta lastauspäivänä. Autojen ajonopeus lastauspaikalle tulevalle tiellä on alhainen. Liikenteestä aiheutuvalla melulla ei ole merkittävää vaikutusta toiminnan melutasoon. Tarkemman meluselvityksen tekeminen on tarpeetonta ja kohtuutonta.

Hakija esittää, että melumittaukset tehdään kolmen vuoden välien vuodesta 2014 alkaen.

Ennakoarvion mukaan alueella ei ole mahdollista tehdä uusia merkittäviä melua vähentäviä toimenpiteitä, joten lisäselvityksen teettäminen on taloudellisesti kannattamatonta. Hakija ohjeistaa autoilijat ja valvoo heidän toimintaansa, jotta melua syntyisi

mahdollisimman vähän. Laivojen ohjeistus melun pienentämiseksi on hankalampaa laivojen yksilöllisyydestä johtuen.

Lastauspaikalle johtava hiekkatie on mahdollista kastella vedellä, ettei se pölyä. Suolan käyttö on mahdollista niin sovittaessa.

Lastausalueen muotoilu ei ole tarpeen, sillä vedet ovat tavallisia sade- ja sulamisvesiä. Alueella ei käytetä kemikaaleja tai tankata autoja tai laivoja. Samalla tavoin vesistöön johdetaan esimerkiksi kantatien 75 reunaojien vedet.

Lastattavien materiaalien kosteus on 4–8 prosenttia eli ne ovat maakosteita. Materiaalit eivät pölyä. Vain osa lastattavista materiaaleista sisältää kvartssia. Hakijan mukaan pölyselvityksen tekeminen on tarpeetonta.

Lastauspaikalla ei varastoida kiviaineksia pitkiä aikoja. Lyhytaikainen varastointi on mahdollista poikkeustilanteissa, joista ilmoitetaan ELY-keskukselle.

Hakija tulee esittämään ELY-keskukselle, että laivojen lastauspäivinä kantatien 75 nopeusrajoitusta alennetaan lastauspaikan liittymän kohdalla.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää Sibelco Nordic Oy Ab:lle ympäristöluvan lastauslaiturin toimintaan Laivaranta-kiinteistöllä (749-410-5-8) ja sen edustan vesialueella (vuokra-alue kiinteistöstä 749-876-2-0) Siilinjärven kunnan Kuuslahden kylässä.

Toiminnassa on noudatettava hakemusta ja seuraavia lupamääräyksiä.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Päästöt ilmaan

1. Pölyn haitallinen leviäminen ympäristöön on estettävä huolehtimalla riittävästä pölyntorjunnasta lastauspaikan toiminnassa. Lastauspaikalle johtava tie ja autojen kääntöpaikka on tarpeen mukaan kastettava pölyämisen estämiseksi.

Päästöt vesistöön

2. Lastauspaikan alueelta poistettavat lumet ja alueella varastoitavat kiviainekset on kasattava siten, ettei niistä tule suoraa valumia vesistöön.

Melu

3. Melua aiheuttavaa lastausta ei saa harjoittaa klo 22–6 välisenä aikana. Lastauspaikan aiheuttama melutaso ei saa ylittää ympäristön vakinaisesti asuttujen kiinteistöjen piha-alueilla tuntikohtaista (integrointiaika yksi tunti) keskiäänitasoa (L_{Aeq}) 55 dB. Loma-asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla suurin sallittu melutaso on 45 dB. Raja-arvojen katsotaan ylittyneen, jos tuntikohtainen keskiäänitaso ylittyy yli 10 prosenttia ajasta. Yli 10 dB:n ylityksiä ei sallita lainkaan.

Lastauspaikan toiminnasta aiheutuva melu on selvitettävä melumittauksin ympäristön asuinalueilla vuonna 2014. Mittaussuunnitelma on esitettävä Pohjois-Savon ELY-

keskukselle kolme kuukautta ennen mittausten tekemistä. Toiminnasta aiheutuvaa melua on mitattava tarvittaessa myöhemminkin lastauspaikan ympäristön häiriintyvissä kohteissa, jos toiminnassa tai lastauspaikan ympäristössä tapahtuu muutoksia. Jos melumittaustulokset osoittavat edellä sanottujen melurajojen ylittyvän, luvan saajan on ryhdyttävä toimiin melupäästöjen vähentämiseksi.

Valaistus 4. Lastauspaikan valaistus on järjestettävä välttämättä haitallista hajasäteilyä ja tarpeetonta valaistustehoa.

Jätteet ja niiden käsittely

5. Lastauspaikalla syntyvät jätteet tulee toimittaa hyväksytyihin keräyspaikkoihin siten, että niistä ei aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä roskaantumista.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

6. Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa aiheutua laadultaan tai määrältään tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle, luvan saajan on ryhdyttävä heti toimiin, joilla päästöjä ja vahinkoja voidaan torjua ja tapahtuman uusiutuminen estää. Tapahtumasta on ilmoitettava heti Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Vahinkojen ja onnettomuustilanteiden varalta lastauspaikalla on oltava pelastuslaitoksen ohjeiden mukaisesti työvälineitä, imeytysaineita, sammutusvälineistöä ja muita turvavarusteita.

Lastauspaikan turvallisuusohjeet ja vaaratilanteita koskevat toimintaohjeet on pidettävä ajan tasalla. Toimintavalmiutta onnettomuustilanteiden varalta on pidettävä jatkuvasti yllä ja toimintaohjeiden on oltava lastauspaikalla työskentelevien tiedossa.

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

7. Toiminnan muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava ennalta Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Lastauslaiturin toiminnan päättyessä toiminnanharjoittajan tulee poistaa lastauksessa käytetyt tarpeettomiksi käyneet rakenteet sekä alueella olevat jätteet ja laatia selvitys alueen maaperän öljyhiilivetytypitoisuuksien määrittämistarpeesta. Tarvittaessa tulee tehdä Pohjois-Savon ELY-keskukselle ilmoitus maaperän puhdistamisesta. Suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista tulee esittää Pohjois-Savon ELY-keskukselle kolme kuukautta ennen toiminnan lopettamista.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

8. Lastauspaikan toiminnan käyttötarkkailusta on pidettävä kirjaa, johon on merkittävä ainakin:

- alusten käynnit ja lastauslaiturissa oloajat, lastattujen materiaalien laji ja määrä sekä
- poikkeukselliset tilanteet ja päästöt, niiden syyt ja korjaustoimet.

Käyttötarkkailun tiedot on säilytettävä ja pyydettyä esitettävä valvontaviranomaisille.

Huolehtimisvelvoite

9. Luvan saajan on huolehdittava, että lastauspaikalla toimivat yritykset ovat tietoisia tämän päätöksen lupamääräyksistä ja toimivat alueella tämän päätöksen mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Kuuslahden lastauspaikalla ei ole maakuntakaavaa tarkempaa maankäyttösuunnitelmaa. Siinä alue on merkitty satama-alueeksi eli toiminta on kaavan mukaista.

Lastauspaikka on aloittanut toimintansa 1970-luvulla ja viime aikoina sen toiminta on laajentunut siten, että toiminnalla tulee olla ympäristölupa. Lastauslaiturissa käy enimmillään noin neljä laivaa kuukaudessa. Yhden laivan lastaus kestää noin puoli vuorokautta. Lastausjärjestelyt ja päästöjen rajoittamisessa käytettävä tekniikka ovat parasta käyttökelpoista tekniikkaa Kuuslahden lastauslaiturin olosuhteissa ja toimintalaajuudessa. Lastauslaiturin toiminnasta ei aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Toiminnasta ei aiheudu asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä.

Luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät, ja lastauslaiturin toiminnalle on voitu myöntää ympäristölupa.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1 koskee lastauspaikan toiminnasta johtuvan haitallisen pölyn vähentämistä. Pölyämistä voidaan vähentää pitämällä laiturialueet ja tiet kosteana.

Autojen kääntö- ja pysäköintialueelta kasatun lumen sulamisveden mukana voi kulkeutua vesistöön haitallisia aineita, muun muassa öljyjä ja vesistöä rehevöittäviä ravinteita. Alueella lähellä rantaa väliaikaisesti varastoitavista kasoista voisi kulkeutua hienojakoista ainesta sadeveden mukana vesistöön ja aiheuttaa siellä samentumista tai vesistön pilaantumista. (Lupamääräys 2)

Lupamääräys 3 koskee lastauspaikan melun rajoittamista. Terveyshaittojen ehkäisemiseksi melutaso ei saa ylittää ympäristön asuinalueilla valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) asetettuja melutason päiväajan ohjearvoja. Laivojen lastaaminen ei ole säännöllistä toimintaa ja lastauspaikan toiminta-ajasta vain pieni osa ajoittuu öiseen

aikaan klo 22–24 ja klo 6–7. Toiminnan melulle ei ole tarpeen asettaa erillisiä raja-arvoja yöajalle.

Alueella tehdään melumittaukset Pohjois-Savon ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla vuonna 2014. Melumittauksia tehdään myöhemminkin tarvittaessa. Tarvetta mittauksiin on esimerkiksi silloin, kun toiminta muuttuu tai jos melusta tulee valituksia. Mittaustulosten perusteella luvan saaja laatii meluntorjuntasuunnitelman ja toteuttaa valvovan viranomaisen tarkistamat toimenpiteet melusta aiheutuvan haitan poistamiseksi.

Voimakkaat valonheittimet voivat aiheuttaa viihtyvyyshaittaa etenkin pimeään vuodenaikaan. Haitat asutukselle on mahdollista ehkäistä suuntaamalla valonheittimet huolellisesti ja säätämällä valaistuksen voimakkuus sopivaksi. (Lupamääräys 4)

Jätehuoltoa koskevalla määräyksellä varmistetaan, että jätteistä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle eikä roskaantumista ja että jätteille järjestetään niiden laadun mukainen käsittely. (Lupamääräys 5)

Öljyntorjuntakalusto on tarpeen polttoainevuotojen ympäristöhaittojen ehkäisyssä. Valvontaviranomaiset voivat antaa ohjeet häiriötilanteista aiheutuvien enempien vahinkojen ehkäisemiseksi, kun niille ilmoitetaan tapahtuneista häiriöistä välittömästi. Poikkeustilanteissa voi olla tarpeen selvittää esimerkiksi maaperän puhtautta. (Lupamääräys 6)

Toiminnan muutoksista tehdyn ilmoituksen perusteella valvoja voi arvioida, ovatko muutos tai siitä seuraavat ympäristövaikutukset niin merkittäviä, että ympäristölupaa on tarpeen muuttaa.

Ympäristönsuojelulain 90 §:ssä määrätään toiminnan lopettamisen jälkeisistä velvoitteista. Luvan saaja vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta, kun luvanvarainen toiminta päättyy. Toiminnan lopettamisesta tulee riittävän ajoissa ilmoittaa ELY-keskukselle, jotta viranomainen voi tarkistaa lopettamiseen liittyvien toimien riittävyyden. Tarvittaessa ELY-keskukselle tehtävän maaperän kunnostamisilmoituksen johdosta annettavassa päätöksessä määrätään tarkemmin toimenpiteistä ja tarvittavista tarkkailuista. (Lupamääräys 7)

Määräys toiminnan käyttötarkkailusta ja kirjanpidosta on annettu lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi, toiminnan valvomiseksi sekä ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. (Lupamääräys 8)

Lastauspaikalla toimii luvan saajan lisäksi sopimusperusteisesti muita yrityksiä. Luvan saajan on oltava selvillä lastauspaikalla harjoitettavasta toiminnasta ja sen on huolehdittava sopimusosapuolena ympäristönsuojelun toteuttamisesta alueella. (Lupamääräys 9)

VASTAUS LAUSUNTOIHIN

Laivoihin lastattava materiaali on kosteaa ja vain osa siitä on kvartsihiekkää. Lähimmän naapurin ja lastauspaikan välissä on ilmakuvan (2013) mukaan lehtipuustoa, joka ehkäisee pölyn leviämistä kesäaikaan. Kvartsipölyn leviämiselvitystä ei ole edellytetty tehtäväksi.

Hakija on ilmoittanut, että kiviaineksia varastoidaan lastauspaikalla vain lastauskauden aikana lyhytaikaisesti seuraavan laivan lastaamiseen saakka. Kiviaineksen varastoinnista ei ole annettu määräystä.

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on muilta osin otettu huomioon lupamääräyksissä.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa toistaiseksi.

Lupamääräysten tarkistaminen

Luvan saajan on viimeistään 31.1.2028 jätettävä aluehallintovirastolle hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi.

Hakemukseen on liitettävä kuvaus toiminnassa lupakaudella tapahtuneista muutoksista, selvitykset ja yhteenvedot toiminnan aiheuttamista melu- ja pölyhaitoista ja niiden vähentämisestä, ympäristön maankäytössä tapahtuneet muutokset ja muut ympäristönsuojeluasetuksen 9–11 §:n mukaiset selvitykset tarpeellisilta osin.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, ympäristönsuojelulain 56 §:n mukaisesti on noudatettava asetusta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7, 41–43, 45, 46, 52, 55, 56, 90, 96, 105 ja 108 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 19, 30 ja 37 §

Jätelaki (646/2011) 8 ja 13 §

Jäteasetus (179/2012) 7 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 6 415,50 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Aluehallintoviraston maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen (1572/2011) liitteen maksutaulukon mukaan hakemuksen mukaisen lastauslaiturin lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu on 9 870 euroa. Asian käsittelyn vaatima työmäärä on ollut taulukossa mainittua työmäärää pienempi. Maksu peritään 35 prosenttia taulukon mukaista maksua alempana.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Sibelco Nordic Oy Ab

Jäljennös päätöksestä

Siilinjärven kunnanhallitus
Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Siilinjärven kunnan kaavoitusviranomainen
Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/kalatalous (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Itä-Suomen aluehallintoviraston Mikkelin päätoimipaikan ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Siilinjärven kunnan virallisella ilmoitustaululla.

.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

LIITE Valitusosoitus

Antti Ylitalo

Raili Pärjälä

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Antti Ylitalo ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Raili Pärjälä.

VALITUSOSOITUS

LIITE

Valitusviranomainen Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **14.2.2014**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka sääntöjen mukaisella toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, hankkeen sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella hankkeen ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä hankkeen sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava kaksin kappalein Itä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faksina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Itä-Suomen aluehallintoviraston Mikkelin päätoimipaikan kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite:	Maaherrankatu 16, 50100 Mikkeli
postiosoite:	PL 50, 50101 Mikkeli
puhelin:	(vaihe) 029 501 6800
faksi:	015 760 0150
sähköposti:	kirjaamo.ita@avi.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.