



PÄÄTÖS

Nro 59/2014/1

Dnro ISAVI/2749/04.08/2014

Annettu julkipanon jälkeen
1.8.2014

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Mölnlycke Health Care Oy
Saimaankatu 6
50100 Mikkeli

ASIA Polyuretaanivaahdon ja sen valmistuksessa käytettävän prepolymerin valmistusta koskevan koetoiminnan määräajan jatkaminen Mölnlycke Health Care Oy:n tehtailla, Mikkeli

ILMOITUKSEN VIREILLETULO, ILMOITUKSEN TEKEMISEN PERUSTE JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Mölnlycke Health Care Oy on 30.7.2014 hakenut jatkoaikaa polyuretaanivaahdon ja sen valmistuksessa käytettävän prepolymerin valmistusta koskevalle koetoiminnalle.

Ilmoitus koskee ympäristönsuojelulain 30 §:n 3 momentissa tarkoitettua koeluonteista toimintaa. Aluehallintovirasto käsittelee ilmoituksen ympäristönsuojelulain 61 §:ään ja ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohtaan 6 b perustuvan toimivallan perusteella.

TOIMINTAA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET

Aluehallintovirasto on 16.4.2014 (32/2014/1) tehnyt päätöksen polyuretaanivaahdon ja sen valmistuksessa käytettävän prepolymerin valmistusta koskevasta koetoimintailmoituksesta. Päätöksen mukaan koetoiminta tuli toteuttaa ilmoituksen ja päätöksessä annettujen määräysten mukaisesti 1.8.2014 mennessä.

Aiemmin on testattu prepolymerin valmistusta, jota koskevasta koetoimintailmoituksesta aluehallintovirasto teki päätöksen 24.5.2013 (50/2013/1). Koetoimintajako päättyi 1.9.2013.

Turvatekniikan keskus (Tukes) on päätöksellään 29.7.2014 (5610/36/2014) myöntänyt koetoiminnalle jatkoaikaa 13.2.2015 saakka.

PERUSTELUT KOETOIMINNAN JATKAMISELLE

1.8.2014 päättyvän koetoiminnan aikana ei kyetty valmistamaan polyuretaanivaahtoa (PUR-vaahdo) tarvittavilla tuotelaatuominaisuuksilla. Ongelmat syntyivät vaahdonvalmistuslaitteistolla lähinnä vaahdon paksuusmuovauksessa ja vaahdon irrottamisessa prosessipaperista. Ongelmien ratkaisemiseksi jouduttiin tekemään asemakohtaisia muutoksia laitekonstruktion ja laitteiden toimintaan. Näiden ongelmien vuoksi ei kyetty toteuttamaan alkuperäisen koetoimintasuunnitelman mukaisia toimenpiteitä suunnitellussa aikataulussa.

Myöskään kaikkia suunniteltuja päästömittauksia ei kyetty toteuttamaan. Prepolymeerin valmistuksen koetoiminnan aikana tehdyissä työterveyslaitoksen mittauksissa (18.6.2014) prosessipäästöjen tolueenidi-isosyanaatin (TDI) pitoisuudet ennen aktiivihiihiäsuodatinta olivat enimmillään $342 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (isosyanaattiryhmän, NCO, pitoisuus). Pitoisuudet olivat aktiivihiihikäsittelyn jälkeen enimmillään luokkaa $0,09 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Edellä mainitut pitoisuudet vastaavat hakijan käsityksen mukaan oletettavasti myös jatkossa koetoiminnasta aiheutuvia pitoisuustasoja, jotka ovat huomattavasti ns. normaalitoiminnan pitoisuuksia alhaisemmat.

Koetoiminnan jatkoaika on tarpeen, jotta kyetään testaamaan seuraavat asiakokonaisuudet:

PUR-vaahdon valmistuslaitteiston muutosten asennustyöt
 PUR-vaahdon valmistuslaitteiston muutosten käyttöönotto ja testaus
 Koko linjaston (prepolymeerin ja PUR-vaahdon valmistus) käyttöönotto
 Tolueenidi-isosyanaatin (TDI) jäämämittaukset PUR-vaahdonvalmistuksessa (työterveyslaitoksen mittaukset)
 PUR-vaahdon valmistuksen testi- ja validointiajot

Koetoiminnalle haetaan jatkoaikaa 13.2.2015 saakka. Jatkettu koetoiminta on tarkoitus aloittaa 11.8.2014, jolloin aloitetaan PUR-vaahdon valmistuslaitteiston muutostyöt ja tämän jälkeen muutetun laitteiston käyttöönotto. Ensimmäiset, varsinaiset PUR-vaahdon valmistuskokeet tehtäisiin 8.9.2014 alkaen. Kun vaahdonvalmistuskokeet saadaan tehtyä, toteutetaan koko linjaston koe-/testiajot sekä validointiajot. Koetoiminta on suunnitelmien mukaan saatu suoritettua loppuun viimeistään viikon 7 aikana, 13.2.2015 mennessä.

Koetoiminnan suunniteltu aikataulu

Vaihe	Ajankohta
PUR-vaahdon valmistuslaitteiston muutosten asennus	viikot 33–34/2014
PUR-vaahdon valmistuslaitteiston muutosten käyttöönotto ja testaus	viikot 35–38/2014
Koko linjaston (prepolymeerin ja PUR-vaahdon valmistus) käyttöönotto	viikot 39–49 /2014
TDI-jäämämittaukset (työterveyslaitos)	viikot 46–47/2014
PUR-vaahdon valmistuksen testi- ja validointiajot	viikot 49–52/2014 ja 1–7 /2015

KUULEMINEN

Ympäristönsuojelulain 63 §:n mukaan ilmoituksen vireilläolosta on ilmoitettava ja asianosaisia on kuultava siten kuin hallintolaissa säädetään, jos ilmoitettu toiminta saattaa olennaisesti vaikuttaa yleisiin tai yksityisiin etuihin. Koetoiminnalle on olemassa Itä-Suomen aluehallintoviraston 16.4.2014 myöntämä lupa. Luvan mukaan koetoiminnan piti päättyä 1.8.2014. Pääosin teknisistä syistä johtuen koetoiminnan kaikkia osuuksia ei ehditty saada loppuun määräajassa. Koska hakemus koskee koetoiminnan jatkamista alkuperäisen hakemuksen mukaisena, ei määräajan jatkamista koskevasta hakemuksesta ole tarpeen erikseen tiedottaa.

Etelä-Savo elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa 30.7.2014 antamassaan lausunnossa seuraavaa:

Hakijan tulee kaikessa 1.8.2014 jälkeen tapahtuvassa koetoiminnassaan noudattaa aluehallintoviraston päätöksen (Dnro ISAVI/5/04.08/2014, 16.4.2014) mukaisia määräyksiä pois lukien jo suoritettut mittaukset.

Koetoiminta tulee tehdä samassa mittakaavassa kuin edellä mainitussa päätöksessä on määrätty.

Päätöksessä mainittuja kemikaalimääriä ei saa ylittää.

Raportointi tulee tehdä soveltuvin osin samoin, kuten edellä mainitussa päätöksessä (Dnro ISAVI/5/04.08/2014, 16.4.2014) on määrätty. Raportoinnille tulee asettaa takaraja.

Koetoiminta voidaan suorittaa hakijan esittämällä tavalla, mukaan lukien edellä mainitut seikat.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Itä-Suomen aluehallintovirasto on tarkastanut Mölnlycke Health Care Oy:n tekemän polyuretaanivaahdon valmistusta ja sen valmistuksessa käytettävän prepolymerin valmistusta Mikkelin kaupungin Pursialan kaupunginosassa koskevan koetoimintailmoituksen määräajan jatkohakemuksen.

Aluehallintovirasto muuttaa päätöksensä 16.4.2014 nro 32/2014/1 määräystä 1 siten, että koetoiminta tulee toteuttaa 13.2.2015 mennessä. Lisäksi lupamääräystä 9 muutetaan niin, että koetoiminnan toteutusta ja tuloksia koskeva raportti tulee toimittaa aluehallintovirastolle, Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 27.2.2015 mennessä. Muilta osin päätöstä ei muuteta.

Perustelut

Tähän mennessä toteutuneesta koetoiminnasta hakemuksessa esitetyn selvityksen perusteella koetoimintaa ei ole kyetty toteuttamaan alkuperäisen suunnitelman mukaisessa aikataulussa ja siihen annettua määräaikaa on tarpeen jatkaa. Koetoimin-

nan edellytykset on tutkittu alkuperäisen ilmoituksen käsittelyn yhteydessä ja ratkaistu koetoimintailmoituksesta aluehallintoviraston antamassa päätöksessä 16.4.2014 nro 32/2014/1. Vastaavat edellytykset ovat muutetun määräajan kuluessa edelleen olemassa alkuperäistä ilmoitusta ja päätöksen määräyksiä noudattaen.

Koetoiminta tapahtuu lainvoimaisen ympäristöluvan omaavan laitoksen alueella, jota koskeva ympäristöluvan muutos on vireillä aluehallintovirastossa. Koetoiminnan määräjän jatkaminen on tarpeen suunnitellun uuden vaahdonvalmistusprosessin edellytysten sekä mm. turvallisuuteen ja ympäristönsuojeluun liittyvien ratkaisujen selvittämiseksi. Koetoiminnan kestoaikaa koskevaa määräystä on muutettu hakemuksessa esitetysti, mikä mahdollistaa koetoiminnan toteuttamisen ja tarpeellisten tietojen saannin varsinaista lupakäsittelyä varten.

Selvyyden vuoksi todetaan, että koetoimintaa koskeva päätös 16.4.2014 nro 32/2014/1 mahdollistaa määräyksen 1 mukaisessa mittakaavassa tapahtuvan PUR-vaahdon valmistuksen testiajot ja mittaukset, eikä se mahdollista koko linjaston käyttöönottoa tuotantoon.

VASTAUS LAUSUNNOSSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vaatimuksen mukaisesti koetoiminnan raportin toimittamiselle on asetettu määräaika. ELY-keskuksen muiden vaatimusten osalta koetoiminnan toteutusta koskee edelleen aluehallintoviraston 16.4.2014 antama päätös nro 32/2014/1.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 30, 61 ja 64 §
Ympäristönsuojeluasetus 26 ja 27 §

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Mönlycke Health Care Oy

Jäljennös päätöksestä

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Etelä-Savon pelastuslaitos
Mikkelin kaupungin ympäristöpalvelut
Mikkelin vesilaitos
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Päätöksestä kuulutetaan Mikkelin kaupungin virallisella ilmoitustaululla

KÄSITTELYMAKSU

Päätöksestä peritään käsittelymaksu 495 euroa. Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Käsittelymaksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013) mukaisesti. Ilmoituksen käsittelyyn on kulunut yhdeksän tuntia (55 €/h), joten maksu on 495 euroa.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusosoitus liitteenä.

Timo J. Lehtonen

Martti Häikiö

Asian ovat ratkaisseet johtaja Timo J. Lehtonen ja ympäristöneuvos Martti Häikiö.
Asian on esitellyt Timo J. Lehtonen.

VALITUSOSOITUS**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **1.9 2014**.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi, kotikunta ja yrityksen tai yhteisön Y-tunnus
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Vaasan hallinto-oikeudelle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava kaksin kappalein **Vaasan hallinto-oikeuden** kirjaamoon. **Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä** ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden** kirjaamoon.

Käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 65100 Vaasa
Postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
Asiakaspalvelu:	vaihde 029 564 2611
Faksi:	029 564 2760
Sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
Virka-aika:	klo 8.00–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.