



PÄÄTÖS

Nro 73/2014/1

Dnro ISAVI/2122/04.08/2014

Annettu julkipanon jälkeen
23.9.2014

ASIA Varkauden tehtaiden ympäristöluvan (nro 6/08/2, 11.1.2008) lupamääräyksen 36 muuttaminen niin, että se mahdollistaa erilliskerätyn muovijätteen murskauksen Mii-luniemen alueella, Varkaus

HAKIJA Stora Enso Oyj, Varkauden tehdas
PL 169
78201 Varkaus

TOIMINTA JA SIJAINTI

Stora Enso Oyj:n Varkauden tehtaan toiminta käsittää sellu- ja paperitehtaan sekä kuusisahatavaraa valmistavan Varkauden sahan oheistoimintoineen, uusiokuitulaitoksen, tehtaan energiantuotannon ja satamatoiminnan.

Tehdas ja teollisuussatama sijaitsevat keskellä Varkauden kaupunkia, pääasiassa Päiviönsaaren alueella. Tehdasalue rajoittuu Huruslahteen länsi- ja luoteispuolella, Niskaselkään itäpuolella ja Muuraissaareen ja Taipaleen kanavaan kaakon suunnassa. Tehdasalueen koko on 151 ha.

ASIAN VIREILLETULO, LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Hakemus on tullut vireille Itä-Suomen aluehallintovirastossa 26.5.2014.

Ympäristönsuojelulain 28 § 3 momentti (toiminnan oleellinen muuttaminen).

Varkauden tehdas on ympäristölupavelvollinen ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohtien 1a), 1f), 3b) ja 12a) mukaan. Saman asetuksen 5 §:n 1 momentin kohdan 1 a) mukaan aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen massa-, paperi- ja kartonkitehdasta koskevassa asiassa.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6800

fax 015 760 0150

www.avi.fi/ita

kirjaamo.ita@avi.fi

Mikkelin päätoimipaikka

Maaherrankatu 16

Mikkeli

Joensuun toimipaikka

Torikatu 36

Joensuu

Kuopion toimipaikka

Hallituskatu 12–14

Kuopio

Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

HAKEMUS

Hakija on aluehallintovirastoon 26.5.2014 toimitetussa hakemuksessa pyytänyt lupaa asiakohdassa sanottuun muutokseen ja valmistelulupaa.

Itä-Suomen ympäristölupavirasto on 11.1.2008 antamallaan päätöksellä nro 6/08/2 myöntänyt toiminnalle ympäristöluvan, jonka sisältämä lupamääräys 36 kuuluu seuraavasti:

”36. Miiluniemeen kasattua alumiinipitoista muovijaetta saadaan varastoida ja kuivata varastopaikallaan aurinko-tuulimenetelmällä ja hyötykäyttää tuotekaasun raaka-aineena Ecogas-laitoksella.”

Aiemmin erilliskerätyn muovin murskausta on suorittanut Ekokem Oy, jonka ulkoti-loissa suorittaman murskauksen on Pohjois-Savon ELY-keskus tarkastuksellaan ke-väällä 2014 todennut sekä Ekokem Oy:n että Stora Enso Oyj:n ympäristölupien vas-taiseksi.

Tehdasalueella on varastoituna murskaamattomana polttoaineeksi kelpaamatonta erillismuovia sekä Stora Enso Porin tehtaalta tuotua PE/AL-muovia.

Murskaamaton muovi ei sovellu kattila K6:lle vaan se jouduttaisiin korvaamaan ras-kaalla polttoöljyllä.

Porin tehtaalta tuota polttoaine oli heidän teknisistä ongelmistaan johtuen liian suurta palakooltaan, jotta sen käyttö K7:n kaasutuksessa olisi mahdollista. Tämän materiaa-lin seuraava kohde olisi kaatopaikka.

Tällä hetkellä tehtaan omasta energiantuotannosta yli 80 % perustuu biopolttoainei-siin ja pääosa loppuenergiantarpeesta perustuu kierrätyspolttoaineisiin, joilla korva-taan fossiilisia polttoaineita kuten kivihiltä ja turvetta. Tavoitteena on, että 100 % energiasta tuotetaan bio- ja kierrätyspolttoaineilla.

Kattilan K6 toimiessa rinnakkaispolttolaitoksena, siinä poltetaan biopolttoaineiden li-säksi kuidutusprosessissa muodostuvaa alumiinitonta muovia ja erilliskerättyä muovi-jaetta. Apu- ja käynnistyspolttoaineena käytetään raskasta ja kevyttä polttoöljyä.

Kattilalla K7 käytetään polttoaineena alumiinimuovijakeesta valmistettua tuotekaasua, korvaten samalla raskaan polttoöljyn käyttöä kattilassa. Muovi-alumiinijaetta syntyy mm. pakkausmateriaalien kierrätysprosessissa. Muovi-alumiinijakeen alumiinipitoi-suus voi vaihdella. Alumiinipitoisuudesta riippuen kaasutuksessa käytetään joko BFB-tai CFB-moodia. Muovi-alumiinijakeen hyötykäyttö ei tällä hetkellä ole mahdollista missään muualla Suomessa.

Tehtaan Miiluniemen alueella käsiteltäviä polttoaineita ovat puuperäiset polttoaineet kuten tukit, kuoret, hakkeet ja kierrätyspuu sekä fossiiliset polttoaineet kuten kivihilli, erilliskerätty muovi ja vähän alumiinia sisältäviä muovi-alumiinijakeita. Polttoaineet ovat tehtaan ympäristöluvan mukaiset.

Arvio vuosina 2014–2015 käsiteltävistä kierrätyspolttoainemääristä on esitetty seuraavassa taulukossa:

Polttoaine	Käyttökohde	Maksimi, t/vuosi
Muovijakeet	K6	20 000
Alumiinimuovijae	K7	20 000

Erilliskerätyn muovin sekä vähän alumiinia sisältävien muovi-alumiinijakeiden käyttö polttoaineena edellyttää niiden murskausta. Murskattua erilliskerättyä muovia sekoitetaan biojakeiden joukkoon ja kuljetetaan edelleen autoilla poltettavaksi kattilassa K6. Murskattu muovi-alumiinijae siirretään kierrätyspolttoainelaitoksen kautta kaasutukseen.

K6 muovijakeiden murskaus suoritetaan asfaltoidulla kentällä. Kentän rakennetta on parannettu kevään 2014 aikana ja alueen asfaltointi tehdään kesällä 2014. Alueella on viemärointi ja valumavedet ohjataan puhdistamolle.

K7 alumiinimuovijakeiden murskaus suoritetaan asfaltoidulla kentällä, josta valumavedet johdetaan laskeutusaltaan kautta Huruslahteen.

Käsittelyalueet on eristetty muoviverkoin roskaantumisen estämiseksi eikä murskaus-toiminta aiheuta melua.

Murskaus tapahtuu kaikkina viikonpäivinä klo 6–22 välisenä aikana.

Kierrätyspolttoaineiden murskaus ei lisää tehtaan ympäristövaikutuksia.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla Itä-Suomen aluehallintoviraston Mikkelin päätoimipaikassa ja Varkauden kaupungissa 17.7.–18.8.2014.

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta sekä Varkauden kaupunginhallitukselta ja kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Lausunnot

1) Pohjois-Savon ELY-keskus lausuu, että se puoltaa luvan myöntämistä muovijätteiden käsittelyyn hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Jätteiden varastointi ja käsittely

Erilliskerätyt muovijakeet sekä alumiini-muovijae varastoidaan nykyisin maapohjaisella alustalla Miiluniemen alueella. Jakeiden varastoinnista on aiheutunut varastoalueiden ympäristön roskaantumista. Muovia on myös päässyt kulkeutumaan auton renkaissa tehdasalueen ulkopuolelle.

Hakemuksessa esitetty muutosta muovin varasto- ja käsittelyalueiden siirtämiseksi asfaltoidulle alueelle on hyvä. Asfaltointi mahdollistaa nykyistä paremmin alueen puhtaanapidon. Luvassa tulee määrätä, että jätteiden varastoinnista ja käsittelystä ei saa aiheutua roskaantumista. Varasto- ja käsittelyalueiden ympäristö tulee siivota määräajoin.

Vakuus

Stora Enso Oy:n nykyisessä ympäristöluvassa (6/08/2) jätteen käsittelylle ei ole asetettu vakuutta tehtaan vakavaraisuuteen perustuen. Ympäristönsuojelulakiin tämän jälkeen tulleen muutoksen myötä vakuus tulee kuitenkin 43a §:n nojalla nykyisin asettaa pääosin kaikille jätettä laitos- tai ammattimaisesti käsitteleville toiminnoille.

Lupapäätöksessä muovin murskaustoiminnalle tulee asettaa riittävä vakuus.

2) Varkauden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen puoltaa Stora Enso Oyj:n nykyisen ympäristöluvan lupamääräyksen 36 muuttamista hakemuksen mukaisesti.

Lupaehdoissa tulee kuitenkin määritellä toimet, joilla estetään ympäristön ja lähialueiden roskaantuminen muovihakkeella ja muilla haketettavilla jakeilla.

Hakijan vastine

Pohjois-Savon ELY-keskuksen ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaiseen esitykseen vakuudesta hakija esittää 20 000 euron vakuutta. Vakuudella saadaan tarvittaessa katettua murskattavien jakeiden kuljetuskustannukset uuteen käyttökohteeseen sekä alueen ja lähiympäristön siivous.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto muuttaa Stora Enso Oyj Varkauden tehtaan toimintaa koskevan ympäristölupapäätöksen nro 6/08/2, 11.1.2008 lupamääräyksen 36 kuulumaan jäljempänä esitetyn mukaisesti sekä lisää lupapäätökseen uuden, jätteen ammatti- ja laitospäätöksen käsittelyn vakuutta koskevan lupamääräyksen 36 a),

36. Miiluniemeen kasattua alumiinipitoista muovijaetta ja erilliskerättyä muovia saadaan varastoida ja kuivata asfaltoidulla varastopaikallaan aurinko-tuulimenetelmällä sekä murskata kaikkina viikonpäivinä klo 6–22 välisenä aikana. Alumiinipitoista muovijaetta ja erilliskerättyä muovia saadaan varastoida hakemuksen mukaisesti kumpaakin enimmillään 20 000 tonnia vuodessa.

Alumiinipitoista muovijaetta saadaan hyötykäyttää tuotekaasun raaka-aineena Ecogas-laitoksella.

Jätteiden varastoinnista ja käsittelystä ei saa aiheutua roskaantumista. Varastoinnin ja murskauksen seurauksena varastoalueelle ja sen ympäristöön levinneet jätteet tulee siivota säännöllisin väliajoin.

36 a) Luvan saajan on asetettava kiinteä 20 000 euron suuruinen hyväksyttävä vakuus jätteen ammatti- ja laitospäivä kätittelyn varmistamiseksi.

Vakuus on asetettava Pohjois-Savon ELY-keskukselle. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Aluehallintovirasto voi vapauttaa ja palauttaa vakuuden osittain tai kokonaan, jos perusteet vakuuden määräämiseen ovat muuttuneet.

RATKAISUN PERUSTELUT

Kun otetaan huomioon toiminnan laatu, sen sijoittuminen laajalle teollisuusalueelle sekä annetut lupamääräykset, voidaan ennalta arvioida, ettei muutetusta toiminnasta aiheudu terveyshaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnasta ei myöskään aiheudu naapureille eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on 1.5.2012 voimaantulleiden ympäristönsuojelulain 43 a ja 43 b §:n mukaan asetettava riittävä vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden asettamisesta ja voimassaolosta säädetään lain 43 c §:ssä. Lain ympäristönsuojelulain muuttamisesta (647/2011) siirtymäsäännösten mukaan ennen lain voimaantuloa ympäristöluvan saaneiden toimintojen vakuutta koskeva lupamääräys on, mikäli se ei ole ympäristönsuojelulain 43 a–43 c §:ien mukainen, tarkistettava viimeistään kun ympäristöluva käsitellään toiminnan olennaisen muutoksen vuoksi tai kun lupamääräykset tarkistetaan. Hakijan esittämää 20 000 euron vakuutta voidaan pitää riittävänä Miiluniemen alueelle varastoidun alumiinipitoisen muovijäteen sekä erilliskerätyn muovin asianmukaisen jätehuollon järjestämiseen.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN JA LAUSUNTOIHIN

Lausunnoissa esitetyt yksilöidyt vaatimukset on otettu huomioon luparatkaisusta ilmenevästi.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista koskevasta hakemuksesta on määrätty 11.1.2008 annetussa päätöksessä.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, ympäristönsuojelulain 56 §:n mukaisesti on noudatettava asetusta.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Luvan saaja voi aloittaa toiminnan tämän lupapäätöksen saatua lainvoiman

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 5, 28, 41–43, 43 a–43 c, 52, 100 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 2 200 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Aluehallintoviraston maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) liitteen maksutaulukon mukaan alkuperäisen ympäristöluvan (6/08/2) mukaisen lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu on 81 299 euroa. Kun kyse on toiminnan olennaisesta muutoksesta (YSL 28 §:n 3 mom.) peritään maksu 50 %:lla alennettuna. Lisäksi voidaan maksusta tehdä 35 %:n alennus, jos asian käsittelyyn käytetty työmäärä on maksutaulukossa esitettyä työmäärää oleellisesti pienempi. Näin muodostunut käsittelymaksu olisi 26 422 euroa. Maksu on kuitenkin asian käsittelyn vaatiman työmäärään nähden kohtuuton. Asian käsittelystä peritään siksi maksu, jonka suuruus on 55 euroa/h. Asian käsittelyyn on kulunut aikaa 40 tuntia.

Ympäristönsuojelulain 105 §

Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista (1092/2013)

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hakija

Jäljennös päätöksestä

Varkauden kaupunginhallitus
 Varkauden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
 Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Itä-Suomen aluehallintoviraston Mikkelin päätoimipaikan ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Varkauden kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Liite Valitusosoitus

Ahti Itkonen

Esko Vaskinen

Asian ovat ratkaisseet ympäristöneuvokset Ahti Itkonen ja Esko Vaskinen (esittelijä).

Valitusviranomainen Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **23.10.2014**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	029 56 42780
faksi:	029 56 42760
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.